

# Le concours sur titres

## Mode d'emploi pour les psychologues dans la FPH

Mise à jour Octobre 2020

La Fonction Publique s'appuie sur trois principes<sup>1</sup> :

**Le principe d'égalité, le principe d'indépendance et de neutralité, le principe de responsabilité.**

Ces principes protègent l'usager citoyen et la population contre les dérives des décisions administratives et politiques et garantissent que le service public soit rendu par des agents de la fonction publique, de manière neutre, impartiale et dans l'intérêt général.

## Principes généraux

Dans la fonction publique, **les emplois sont par principe occupés par des fonctionnaires**<sup>2</sup> (titulaires de la fonction publique). Mais dans certains cas, l'employeur public peut recruter des agents contractuels<sup>3</sup> (CDD et CDI). Pour rappel **le fonctionnaire n'est pas régi par un contrat : il est titulaire de son grade et non de son poste.**

La voie classique pour devenir psychologue titulaire de la FPH est de passer un concours sur titres. La fiche suivante a été conçue pour répondre aux questions relatives à ce mode de recrutement.

## Questions/Réponses

### 1/Qu'est-ce que le concours sur titres ?

Le concours sur titres de psychologue de la FPH<sup>4</sup> fait partie de ce que l'on nomme les « Concours externes »<sup>5</sup> qui s'adressent et sont ouverts à **toute personne justifiant de certains diplômes ou de l'accomplissement de certaines études.**

Il est à différencier du concours réservé qui fait partie de ce que l'on nomme les « Concours internes » qui s'adressent et sont ouverts uniquement aux agents déjà en poste dans l'établissement et qui peuvent justifier d'une certaine durée de services. Exemple : le dispositif des concours sur la résorption de l'emploi précaire via la loi du 12 mars 2012<sup>6</sup> (Loi Agents Non Titulaires) dite « Loi Sauvadet ». Cette mesure a pris fin au 13 mars 2018 pour les agents en CDD et CDI concernés.

<sup>1</sup> Projet de loi Fonction Publique #OnEnVeutPas :

<https://onenveutpas.fr/#fonctionpublique>

<sup>2</sup> La Loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires (Loi sur le statut général des fonctionnaires dite Loi Le Pors) stipule dans son article 3 que les emplois permanents sont occupés par des fonctionnaires sauf dérogation prévue.

La Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière stipule dans son article 2 que le Titre IV (FPH) s'applique aux personnes titulaires.

<sup>3</sup> La Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 stipule dans son article 9 et dans son article 9-1 les conditions de recrutement de contractuels par dérogation à l'article 3 du titre Ier du statut général.

<sup>4</sup> Décret n°91-129 du 31 janvier 1991 portant statut particulier des psychologues de la fonction publique hospitalière, article 3.

<sup>5</sup> Concours de la fonction publique - Direction de l'information légale et administrative :

<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F434>

<sup>6</sup> Loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions...

## 2/Quels sont les emplois mis au concours sur titres ?

Par principe sont mis au concours **les emplois permanents à temps complet**<sup>7</sup> qui peuvent être des postes vacants non pourvus par des titulaires ou pourvus par des contractuels et dont les missions sont pérennes, ou encore des créations de postes à pourvoir.

**Attention !** Dans la Fonction Publique Hospitalière, **peuvent également être mis au concours les emplois à temps non-complet**<sup>8</sup>.

Par la suite, l'agent peut demander un temps partiel<sup>9</sup> à l'issue du concours sous certaines conditions.

## 3/Qui ouvre les postes au concours sur titres ?

**Seule l'autorité investie du pouvoir de nomination**, donc le ou la responsable de l'établissement, a le pouvoir d'ouvrir les concours<sup>4</sup>. Elle **est tenue d'assurer la publicité des postes vacants** auprès des Agences Régionales de Santé. C'est également elle **qui détermine le nombre de postes**<sup>10</sup>.

## 4/Comment sont publiés les avis de concours sur titres<sup>11</sup> ?

1. Dans **les locaux de l'établissement** organisateur,
2. Dans **les locaux de l'Agence Régionale de Santé** dont relève l'établissement,
3. Sur **le site internet de l'Agence Régionale de Santé** dont relève l'établissement,
4. Sur **les sites internet de l'ensemble des Agences Régionales de Santé**,
5. Dans **la préfecture du département** dans lequel se trouve l'établissement.

## 5/Qui peut postuler aux concours sur titres ?

**Toute personne** rentrant dans le cadre de **l'article 3 du Décret n°91-129 du 31 janvier 1991**<sup>4</sup>, c'est à dire qui dispose des **diplômes requis**.

## 6/Combien de temps a-t-on pour postuler aux concours sur titres ?

Les candidats **ont 1 mois**<sup>10</sup> pour postuler auprès de l'autorité qui a ouvert le recrutement à compter de la date de publication de l'avis, cachet de la poste faisant foi.

<sup>7</sup> Circulaire N°DGOS/RHSS/2012/181 du 30 avril 2012 relative aux conditions d'exercice des psychologues au sein des établissements mentionnés à l'article 2 de la loi du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la Fonction Publique Hospitalière.

<sup>8</sup> La Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 stipule dans son article 2 la possibilité pour les agents à temps non complets dont la quotité de travail est au moins égale au mi-temps d'être titularisés. L'article 107 précise que cette disposition s'applique aux fonctionnaires à temps non complet, sous réserve des dérogations prévues par décret en Conseil d'État.

Le Décret d'application n° 2020-791 ayant été publié le 26 juin 2020 il est donc possible de titulariser sur temps non complet dans la FPH, la durée hebdomadaire de service ne pouvant être inférieure à 50 % ni excéder 70 %.

<sup>9</sup> Loi du 9 janvier 1986, articles 46 et 46-1, Décret du 12 mai 1997, articles 21 à 23 et Décret du 26 juin 2020, article 4.

<sup>10</sup> Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986, articles 31 et 36.

<sup>11</sup> Décret n°91-129 du 31 janvier 1991, article 11.

## 7/Quels types d'épreuves caractérisent le concours sur titres ?

Le concours comporte 2<sup>12</sup>, voire 3<sup>13</sup> épreuves :

1. **Un dossier** complété de toutes les pièces justificatives demandées.
2. **Une épreuve orale sous la forme d'un entretien** pour les candidats dont le dossier aura été retenu par le jury et destiné à apprécier les motivations et aptitudes des candidats retenus.
3. **Une épreuve adaptée** pour les titulaires d'un doctorat **intégrée à l'épreuve orale** du 2.

## 8/Comment est composé le jury des concours sur titres ?

Le jury est composé<sup>14</sup> :

1. du **directeur de l'établissement organisateur du concours** ou **son représentant**,
2. d'**un membre du personnel de direction** de l'établissement organisateur,
3. de **2 psychologues titulaires en fonctions** (dans le département ou la région) n'exerçant pas dans l'établissement organisateur,
4. d'**un praticien hospitalier en fonctions** dans un établissement public de santé (du département ou de la région), n'exerçant pas dans l'établissement organisateur.

## 9/Comment s'effectue la liste et se détermine l'ordre des candidats admis aux concours sur titres<sup>15</sup> ?

Une **liste principale est établie** par le jury **par ordre de mérite** des candidats admis.

Une **liste complémentaire** est également établie **dans le même ordre**, sous réserve de candidats retenus compétents : elle permet **le remplacement** de candidats inscrits sur la liste principale qui ne seraient plus nommés, ou encore **de nommer des candidats** de cette liste complémentaire **sur des postes devenus vacants après le concours** (départs en retraite, créations de poste etc.) ; elle est valable **pendant une durée maximum d'1 an et cesse automatiquement à la date d'ouverture du concours suivant**.

Les nominations sont prononcées dans **l'ordre d'inscription** sur la liste principale puis dans l'ordre d'inscription sur la liste complémentaire.

**Le jury est souverain de ses décisions et n'a pas à les justifier.**

Toutefois, **en cas d'irrégularités** constatées quant aux conditions dans lesquelles se sont déroulées les épreuves, **un recours peut être engagé en justice** auprès du tribunal administratif.

<sup>12</sup> Décret n° 2010-1323 du 4 novembre 2010 portant modification de divers statuts particuliers de la fonction publique hospitalière, article 4.

<sup>13</sup> Arrêté du 1er août 2019 relatif aux modalités d'organisation de l'épreuve adaptée pour les titulaires d'un doctorat candidats au concours pour l'accès aux corps des psychologues de la fonction publique hospitalière, article 2.

<sup>14</sup> Arrêté du 26 juin 2020 modifiant l'arrêté du 26 août 1991 fixant la composition du jury des concours sur titres prévu à l'article 3 du décret n° 91-129 du 31 janvier 1991, article 1.

<sup>15</sup> Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986, article 31.

## 10/A partir de quand prend effet la titularisation après la réussite au concours sur titres<sup>16</sup> ?

Après la date de réussite au concours, l'agent est mis en stage (on parle de « nomination en qualité d'agent stagiaire ») pour une période de 12 mois, qu'il soit à temps complet ou non complet<sup>16</sup>. C'est à l'issue de cette période de stagiairisation que l'agent est titularisé.

Dans des cas exceptionnels<sup>17</sup>, le report de la nomination de l'agent peut avoir lieu sur sa demande : une femme en état de grossesse (au maximum 1 an), un titulaire dans un autre corps que celui de psychologue en position de congé parental.

Dans des cas également exceptionnels<sup>16</sup>, la durée de stage des 12 mois peut être prolongée jusqu'à 12 mois : les congés de maladie, de maternité et d'adoption ne sont pas pris en compte dans les périodes de stage ; un temps partiel reporte également la durée du stage, au prorata du temps partiel.

L'agent bénéficie des mêmes droits (salaire, primes, etc.) que les titulaires lors de sa période de stagiairisation.

La reprise d'ancienneté prend effet dès le 1er jour du stage, mais l'administration prend quelques mois pour réajuster le salaire, avec effet rétroactif.

<sup>16</sup> Décret n°91-129 du 31 janvier 1991, article 9 et Décret n° 2020-791 du 26 juin 2020, article 5.

<sup>17</sup> Décret n°97-487 du 12 mai 1997 fixant les dispositions communes applicables aux agents stagiaires de la fonction publique hospitalière, articles 4 à 7.

## Références textes

Loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires. Loi dite loi Le Pors :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000504704&categorieLien=cid>  
En particulier l'article 3.

Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000512459&fastPos=1&fastReqId=1454788969&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte>  
En particulier les articles 2, 9, 9-1, 31, 36, 46, 47 et 107.

Décret n°91-129 du 31 janvier 1991 portant statut particulier des psychologues de la fonction publique hospitalière :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000344098&categorieLien=cid>  
En particulier les articles 3, 9, et 11.

Décret n°97-487 du 12 mai 1997 fixant les dispositions communes applicables aux agents stagiaires de la fonction publique hospitalière :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000005623507>  
En particulier les articles 4, 5, 6, 7, 21, 22 et 23.

Décret n° 2010-1323 du 4 novembre 2010 portant modification de divers statuts particuliers de la fonction publique hospitalière :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023008521&categorieLien=id>  
En particulier l'article 4.

Arrêté du 26 août 1991 fixant la composition du jury des concours sur titres prévu à l'article 3 du décret n° 91-129 du 31 janvier 1991 portant statut particulier des psychologues de la fonction publique hospitalière modifié par l'arrêté du 26 juin 2020 :  
<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000006059745/2020-10-11/>  
En particulier l'article 1.

Loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique :  
<https://beta.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000025489865>

Circulaire N°DGOS/RHSS/2012/181 du 30 avril 2012 relative aux conditions d'exercice des psychologues au sein des établissements mentionnés à l'article 2 de la loi du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la Fonction Publique Hospitalière :  
[https://solidarites-sante.gouv.fr/fichiers/bo/2012/12-05/ste\\_20120005\\_0100\\_0085.pdf](https://solidarites-sante.gouv.fr/fichiers/bo/2012/12-05/ste_20120005_0100_0085.pdf)

Arrêté du 1er août 2019 relatif aux modalités d'organisation de l'épreuve adaptée pour les titulaires d'un doctorat candidats au concours pour l'accès aux corps des psychologues de la fonction publique hospitalière:  
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000038880861&categorieLien=id>  
En particulier l'article 2.

Décret n° 2020-791 du 26 juin 2020 fixant les dispositions applicables aux fonctionnaires occupant un emploi à temps non complet dans la fonction publique hospitalière :  
<https://beta.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000042045575>  
En particulier les articles 3, 4 et 5.